

Tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen

Algemeen deel

Als gevolg van de versoepeling van de coronamaatregelen is het de horeca sinds 1 juni 2020 weer toegestaan om de deuren te openen, zij het onder strikte voorwaarden. Deze voorwaarden hebben onder meer tot gevolg dat horecaondernemers een beperkt aantal gasten kunnen ontvangen in hun horecagelegenheid en op het eventueel bijbehorende terras. Het aanhouden van de 1,5 meter regel, die van rijkswege wordt gesteld, is echter van groot belang in de strijd tegen verspreiding van COVID-19. Veiligheid (waaronder de gezondheid) van onze inwoners, de verkeersveiligheid en toegankelijkheid (van onder meer hulpdiensten en mindervaliden) staan voorop. De rijksoverheid gaat er op basis van onderzoeken thans van uit dat de overdracht van COVID-19 in de buitenlucht beperkt(er) is. Daarom acht de gemeente het – uit het oogpunt van veiligheid – in beginsel mogelijk dat de horeca in de buitenruimte wat extra gasten kan ontvangen door tijdelijk (verruimde) terrassen toe te staan. De belangen van omwonenden en andere inwoners kunnen daarbij echter niet uit het oog worden verloren.

Vanwege de korte termijn tussen de aankondiging van de versoepeling van de rijksmaatregelen en de ingangsdatum van de versoepeling per 1 juni 2020, is de verruiming van terrassen sinds 1 juni 2020 passief gedoogd. Deze periode na 1 juni 2020 is benut om te onderzoeken op welke wijze de rest van het lopende terrasseizoen (vooral nog tot 1 september 2020, met een mogelijkheid van verlenging tot uiterlijk 1 november 2020) medewerking kan worden verleend aan een tijdelijke verruiming van terrassen. Duidelijk is geworden dat het niet haalbaar is om dit terrasseizoen alles middels (aanvullingen en/of wijzigingen van bestaande) vergunningen te regelen. Het doorlopen van de daartoe benodigde procedures neemt doorgaans meer tijd in beslag dan de nu nog resterende duur van het terrasseizoen.

Er is sprake van een ongekennde, uitzonderlijke en tijdelijke situatie. De gemeente is bereid om in deze situatie een (verlenging van de) tijdelijke verruiming van terrassen te faciliteren. Een tijdelijke verruiming vraagt om verantwoordelijkheid van ondernemers en flexibiliteit van ondernemers en inwoners. Voorwaarde daarbij is dat de gemeente maximaal de regie houdt en direct kan ingrijpen als dat nodig mocht zijn bijvoorbeeld uit het oogpunt van veiligheid. Daartoe is deze tijdelijke regeling vastgesteld door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (in deze regeling ook genoemd: de gemeente), ieder vanuit diens eigen verantwoordelijkheid. Met deze tijdelijke regeling biedt de gemeente horecaondernemers die al dan niet over een vergund terras beschikken, maar ook anderen met een terras (sportverenigingen en culturele instellingen), de mogelijkheid om tijdelijk (verruimde) terrassen te exploiteren. Daarbij worden voorwaarden gesteld uit onder meer het oogpunt van veiligheid en in verband met de (overige) belangen van omwonenden.

Indien wordt voldaan aan de voorwaarden van deze tijdelijke regeling zullen afwijkingen van geldende wet- en regelgeving, voor zover deze regelgeving betrekking heeft op de fysieke uitbreiding van het terrasoppervlak, in beginsel tijdelijk worden toegestaan. Daarbij realiseert de gemeente zich dat zich situaties kunnen voordoen waarbij niet volledig aan de tijdelijke regeling zal kunnen worden voldaan. In die situaties zal worden bezien in hoeverre maatwerk mogelijk is.

Benadrukt wordt dat in de huidige tijden geen garanties kunnen worden gegeven. De instandhouding van de tijdelijke regeling, dan wel de inhoud en omvang ervan, is allereerst afhankelijk van de maatregelen en voorwaarden vanuit de rijksoverheid. Deze maatregelen en voorwaarden zijn thans neergelegd in de huidige noodverordening COVID-19 De voornoemde regelgeving (of andere opvolgende wet- of regelgeving) is leidend en dient te allen tijde te worden gevolgd. De inhoud van

deze tijdelijke regeling moet primair worden uitgelegd conform de voornoemde wet- of regelgeving. Daarnaast kan voor de uitleg van de tijdelijke regeling worden gekeken naar de protocollen van Koninklijke Horeca Nederland, uiteraard uitsluitend voor zover zij zich verhouden met de voornoemde wet- of regelgeving.

Dat coronamaatregelen aan verandering onderhevig zijn, blijkt ook uit het feit dat de rijksoverheid op 24 juni 2020 heeft aangekondigd dat per 1 juli 2020 een verdere versoepeling ten aanzien van terrassen mag plaatsvinden. Andersom geldt echter ook dat op het moment dat versoepelingen door de rijksoverheid worden teruggedraaid, dat direct gevolgen heeft voor deze tijdelijke regeling. Los van de maatregelen van de rijksoverheid kunnen zich omstandigheden voordoen die om aanpassing of intrekking van de tijdelijke regeling vragen. De tijdelijke regeling en daarmee de toegestane tijdelijke verruiming van de terrassen kan dan ook elk moment worden gewijzigd of ingetrokken als de omstandigheden naar het oordeel van de gemeente daartoe aanleiding geven, ook als de horeca zich houdt aan de voorwaarden van de tijdelijke regeling. Bij intrekking van de tijdelijke regeling wordt direct teruggevallen op de (oude) vergunde situatie en zal op de (oude) vergunde situatie gehandhaafd worden. Daarnaast kan de gemeente in individuele gevallen besluiten om te handhaven op de (oude) vergunde situatie indien de voorwaarden van de tijdelijke regeling niet worden nageleefd of indien naar het oordeel van de gemeente in een concrete situatie de uitkomst van de belangenafweging wijzigt.

Ter voorkoming van misverstanden wordt benadrukt dat aan deze tijdelijke verruiming van terrasmogelijkheden geen rechten kunnen worden ontleend na afloop van de coronacrisis.

Artikel 1 Algemeen deel

1. Het voorgaande algemeen deel maakt integraal onderdeel uit van deze tijdelijke regeling.

Artikel 2 Toepassingsbereik

1. Deze tijdelijke regeling is in elk geval van toepassing op:
 - a. openbare inrichtingen als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening;
 - b. sportverenigingen of cultuurinstellingen met of zonder terras;
2. In andere gevallen kan door de gemeente worden gezien of maatwerk kan worden toegepast.

Artikel 3 Eigen verantwoordelijkheid

1. Degenen die in aanmerking willen komen voor een tijdelijk (verruimd) terras, dienen zelf aan te geven op welke wijze zij daaraan – binnen de kaders van deze tijdelijke regeling – invulling zullen geven. Daarbij wordt een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van de ondernemer, vereniging of instelling. Deze dienen zelf te zorgen voor afstemming met eventuele andere gegadigden en participatie met omwonenden.

Artikel 4 Voorwaarden tijdelijk (verruimd) terras

1. Voor het tijdelijk(e verruimde) terras gelden de volgende voorwaarden:

- a. het tijdelijke (verruimde) terras moet passen in de omgeving en mag geen onevenredig beslag leggen op de openbare ruimte;
- b. er moet te allen tijde voldoende doorgangruimte blijven voor mindervaliden, voetgangers, fietsers en de nood- en hulpdiensten;
- c. eventuele voorzieningen voor visueel gehandicapten moeten te allen tijde vrij worden gehouden;
- d. het is niet toegestaan om zelf objecten in de openbare ruimte, die een tijdelijk (verruimd) terras beperken, te verwijderen (zoals verkeersborden, fietsenrekken, afvalcontainers of straatmeubilair);
- e. er moet conform regionale richtlijnen een doorgang vrij blijven van 4,5 meter.
- f. op basis van maatwerk wordt bezien of een beoogde locatie van een tijdelijk (verruimd) terras kan worden toegestaan;
- g. tijdelijke (verruimde) terrassen mogen niet worden gesitueerd op gehandicaptenparkeerplaatsen;
- h. voor zover sprake is van een uitbreiding van een bestaand (vergund) terras, gelden op het tijdelijke terras dezelfde voorwaarden en regels als op het bestaande (vergunde) terras tenzij daarvan in deze tijdelijke regeling wordt afgeweken;
- i. voor zover geen sprake is van een bestaand (vergund) terras, kunnen in aanvulling op hetgeen is opgenomen in deze tijdelijke regeling specifieke voorwaarden worden gesteld voor het tijdelijke terras;
- j. op de tijdelijke terrassen mag in beginsel worden geplaatst:
 - i. terrasverwarmers;
 - ii. schermen/schotten om mensen op het terras af te schermen van passanten/wachtrijen, waar het in lijn is met de van kracht zijnde noodverordening COVID-19 of andere opvolgende wet- en regelgeving;
 - iii. parasols.
- k. daarnaast mag in beginsel worden geplaatst, mits in lijn met de hiervoor geldende andere juridische kaders, waaronder het Activiteitenbesluit:
 - i. een buitentap;
 - ii. extra uitgiftepunten;
 - iii. koelkasten;
 - iv. een installatie voor het bereiden van eten (BBQ).
- l. de tijdelijke (verruimde) terrassen dienen volledig op- en ingeruimd te worden als dit andere bestemmingen in de nabijgelegen publieke ruimte hindert op de momenten dat het tijdelijke terras niet in gebruik is.

Artikel 5 Openingstijden

1. Ten aanzien van het tijdelijke verruimde terras gelden dezelfde openingstijden als ten aanzien van het bestaande (vergunde) terras. Is er geen bestaand (vergund) terras? Dan gelden dezelfde openingstijden als voor de onderneming, vereniging, instelling, met dien verstande dat het tijdelijke terras niet langer open mag zijn dan tot 23.00 uur.

Artikel 6 Ingangsdatum en duur van de regeling

1. Deze tijdelijke regeling geldt met ingang van 1 juli 2020 en geldt voorsnog tot 1 september 2020, met een mogelijkheid van verlenging tot uiterlijk 1 november 2020.

Artikel 7 Procedure

1. Om in aanmerking te komen voor een tijdelijke (verruiming van een) terras op grond van deze regeling, kunt u vanaf 1 juli 2020 een melding doen. Het doen van een melding is noodzakelijk vanuit het oogpunt dat de gemeente de regie wil behouden. Deze melding moet per e-mail worden gezonden aan horeca@hltsamen.nl. Indien in juni 2020 al een – met de gemeente afgestemd – tijdelijk terras werd geëxploiteerd, moetook een melding worden gedaan. Nu deze tijdelijke regeling (anders dan hetgeen in juni 2020 passief is gedoogd) ook geldt voor ondernemers, verenigingen en instellingen die niet over een vergund terras beschikken, kan het zijn dat in onderling overleg tot een wijziging in de indeling van de tijdelijke terrassen wordt gekomen.
- 2.
3. Bij de melding moeten de volgende bescheiden worden gevoegd:
 - a. contactgegevens van de melder;
 - b. een duidelijke tekening/plattegrond van de gewenste terrasopstelling, inclusief maatvoering en afstanden naar trottoirbanden, gevel(s), parkeervakken en andere obstakels in de openbare ruimte zodat kan worden beoordeeld of aan de voorwaarden van het rijk, zoals neergelegd in de noodverordening of opvolgende wet- en regelgeving, wordt voldaan. Ook dient op de tekening/plattegrond duidelijk te zijn aangegeven hoe breed doorgangen zijn;
 - c. een beschrijving van de wijze waarop omwonenden bij de gewenste inrichting van het tijdelijke (verruimde) terras zijn betrokken. Daarbij dient te worden aangegeven of er naar inschatting van de melder draagvlak bij omwonenden en anderen bestaat. Voor zover de gewenste terrasopstelling (deels) op parkeervakken is gesitueerd, dient uit stukken te blijken op welke wijze ten aanzien van de parkeervakken afstemming met omwonenden heeft plaatsgevonden;
 - d. een beschrijving of er afstemming met andere nabijgelegen ondernemers heeft plaatsgevonden. Een telefoonnummer dat bereikbaar is in geval van klachten;
 - e. een beschrijving van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de overige maatregelen in de noodverordening of andere opvolgende wet- of regelgeving. Daarbij kan gedacht worden aan de screening van gasten;
 - f. voor zover het beoogde terras wordt gesitueerd op grond van derden (niet de gemeente of de melder), stukken waaruit blijkt dat de derde daarvoor toestemming geeft.
4. Voorts dient bij de melding duidelijk te worden aangegeven of er in de maand juni een – met de gemeente afgestemd – ruimer terras werd geëxploiteerd.
5. Na de ontvangst van een (volledige) melding, voert de gemeente een schouw uit. Daarbij wordt onder meer gekeken naar veiligheid, toegankelijkheid en verkeersveiligheid. Bij de schouw dient door de gemeente te worden geconstateerd dat het tijdelijke (verruimde) terras voldoet aan de voorwaarden van deze tijdelijke regeling. De bevindingen van de schouw worden door de gemeente per e-mail aan de melder toegezonden. Eerst nadat de melder per e-mail aan de gemeente heeft bevestigd kennis te hebben genomen van deze bevindingen, mag het terras in gebruik genomen worden.

Artikel 8 Overgangperiode

1. De gemeente heeft ten aanzien van de passieve gedoogperiode in de maand juni 2020 aangegeven dat die eindigt per 1 juli 2020. Per 1 juli 2020 mogen op basis van deze tijdelijke regeling alleen tijdelijke terrassen worden geëxploiteerd als daartoe een volledige melding is verricht, een schouw heeft plaatsgevonden waarvan de bevindingen per e-mail zijn toegezonden en de melder per e-mail heeft bevestigd dat kennis is genomen van de e-mail met bevindingen van de schouw .
2. Nu deze tijdelijke regeling kort voor de inwerkingtreding ervan bekend is gemaakt en de vereiste meldingen eerst per 1 juli 2020 kunnen worden gedaan, acht de gemeente het redelijk om te voorzien in een overgangperiode. Met deze overgangperiode wordt voorkomen dat degenen die in juni 2020 een – met de gemeente afgestemd – ruimer terras exploiteerden, per 1 juli 2020 het tijdelijke terras moeten verwijderen. Totdat duidelijk is of deze horecaondernemers een tijdelijk terras onder deze tijdelijke regeling mogen exploiteren, zal – mits een (volledige) melding als bedoeld in deze tijdelijke regeling door de gemeente wordt ontvangen op 8 juli 2020 – de voortzetting van het tijdelijke (juni)terras worden toegestaan tot uiterlijk 15 juli 2020, te weten uiterlijk 5 werkdagen na 8 juli 2020. Het is dan ook zaak dat deze horecaondernemers tijdig een (volledige) melding doen.