

Gemeente Hillegom



Parkeerbeleid Hillegom

Omdat we ons verplaatsen

adviseurs
mobiliteit
**Goudappel
Coffeng**

Gemeente Hillegom

Parkeerbeleid Hillegom

Datum
Kenmerk

15 april 2016
HLG019/Rta/0093.01

Documentatiepagina

Opdrachtgever(s)	Gemeente Hillegom
Titel rapport	Parkeerbeleid Hillegom
Kenmerk	HLG019/Rta/0093.01
Datum publicatie	15 april 2016

1

Inleiding

Aanleiding

Van bloembollen tot bloeiend hart in de regio. Dat is de beste manier om de ontwikkeling van de gemeente te kenmerken. Hillegom staat voor de uitdaging om die positie de komende jaren vast te houden en te versterken. De gemeente werkt hard om bouwinitiatieven te stimuleren en de economische kracht van de gemeente te versterken. Bereikbaarheid is daarbij een groot goed. Door de ligging: vlakbij zee, dichtbij Haarlem, Hoofddorp en Schiphol is Hillegom aantrekkelijk als woonplaats en is het een ideale uitvalsbasis om hiervan uit te ondernemen.

Bij een goede woonomgeving hoort een aantrekkelijk winkelklimaat. Ook daarin heeft Hillegom de afgelopen jaren geïnvesteerd, waardoor een centrumgebied is ontstaan met twee belangrijke bronpunten: de Meerstraat en het Henri Dunantplein, verbonden door de Hoofdstraat.

Waar winkelen, wonen en ondernemen samenkomen, kan parkeren niet ontbreken. Goede parkeervoorzieningen in combinatie met helder beleid zijn voorwaarden-scheppend voor het goed functioneren van alle functies binnen de gemeente. Het draait bij parkeren niet enkel om de parkeerplaats. Parkeren gaat ook om het thuiskomen na het werk, het ontvangen van klanten en het verwelkomen van gasten.



Parkeerbeleid is geen doel op zich. Maar het schept de voorwaarden voor een economisch vitale gemeente en een plezierig woon- en werkklimaat.

Nieuwe nota parkeerbeleid

Hillegom voert al jarenlang parkeerbeleid en hoewel de uitgangspunten in de basis duidelijk waren, stonden de beleidsregels niet meer gebundeld op een centrale plaats. Deze nota brengt daarin verandering. De basis voor deze nieuwe parkeernota is gelegd in het in 2009 vastgestelde Hillegomse Verkeer- en Vervoerplan, het HVVP. Aan het HVVP is een Uitvoeringsprogramma gekoppeld, waarin is opgenomen dat een nieuw parkeerbeleidsplan opgesteld wordt. Met het gereedkomen van dit voorliggende parkeerbeleidsplan is dit voornemen ingelost.

Inhoudelijk gaat deze parkeerbeleidsnota verder in op de kaders zoals die in het HVVP zijn geformuleerd. Deze nieuwe Hillegomse parkeernota laat zich dan ook goed typeren als een evolutie, niet als een revolutie. Wat goed is, hoeft namelijk niet opnieuw te worden uitgevonden en in de basis is het parkeren binnen de gemeente goed. Deze nota laat dan ook vooral het goede in stand en zorgt voor verbeteringen op die onderdelen waar dat gewenst is.

Opbouw van de nota

Geen beleid zonder kaders en dat geldt ook voor deze nota. In hoofdstuk 2 wordt daarom eerst het beleidskader beschreven waarbinnen het Hillegomse parkeerbeleid wordt gepositioneerd. Goed beleid heeft uitgangspunten als basis, die zijn als algemene visie opgenomen in het derde hoofdstuk. De nadere uitwerking van het parkeerbeleid is opgenomen in verschillende deelnota's. De deelnota's zijn:

- Deelnota Centrum;
- Deelnota Hillegom;
- Deelnota Gehandicaptenparkeren;
- Deelnota Parkeernormen.

De **Deelnota Centrum** gaat in op de huidige parkeersituatie in het centrum, op de relevante thema's voor het centrum van Hillegom en bevat een uitvoeringsprogramma om de gestelde doelen te bereiken.

In de **Deelnota Hillegom** worden de niet-centrumgebieden besproken: de woon-, werkgebieden en het stationsgebied. Vervolgens wordt ingegaan op de actuele thema's, zoals vrachtwagenparkeren en autodelen.

De **Deelnota Gehandicaptenparkeren** gaat in op het Hillegomse beleid met betrekking tot gehandicaptenparkeren. De hiervoor relevante beleidskaders worden besproken, net als de uitwerking hiervan in Hillegom.

De **Deelnota Parkeernormen** geeft de gemeentelijke parkeernormen weer voor de verschillende typen functies. Vervolgens is toegelicht op welke wijze dit in Hillegom dient te worden toegepast.

Beleidskader

Het beleidskader voor het parkeren in Hillegom wordt gevormd door zowel het landelijke, provinciale als het gemeentelijke beleid. De gemeentelijke beleidskaders worden gevormd door het Hillegomse Verkeer- en Vervoerplan en door het Koersdocument Economie & Toerisme.

2.1 Landelijk beleid

De regionale verschillen binnen Nederland worden steeds groter als gevolg van demografische en economische trends. Mede om die reden worden steeds vaker verantwoordelijkheden van Rijk naar provincies en van provincies naar gemeenten overgedragen (decentralisatie). Op een lager schaalniveau kan immers beter ingespeeld worden op specifieke behoeften die te maken hebben met maatschappelijke trends, zoals de transitie naar duurzaamheid als gevolg van toenemende mobiliteitskosten, het verschuiven van bezit naar toegang hebben tot mobiliteit, Het Nieuwe Werken en de toenemende verstedelijking.

In een gemeente als Hillegom is nog steeds sprake van een groeiende behoefte aan mobiliteit. Maar daar staan een krimp van de bevolking en de trend 'van bezit naar toegang tot mobiliteit' tegenover. De verschillende ontwikkelingen hebben een tegengesteld effect op de parkeerbehoefte in Hillegom. Flexibiliteit is daarom nodig om te kunnen inspelen op de wensen van de gebruikers. Het Rijk erkent dat en zet de moeite die het kost om van deur tot deur te komen, centraal in de bendering van bereikbaarheid. Gemeenten geven daar met (onder andere) hun parkeerbeleid zelf invulling aan.

Het Rijk geeft gemeenten de verantwoordelijkheid om flexibel in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Die verschillen per gemeente. Gemeenten maken hun eigen parkeerbeleid.

2.2 Provinciaal beleid

In navolging van de rijksoverheid heeft de provincie Zuid-Holland locatiebeleid geformuleerd in het Provinciale Verkeer- en Vervoerplan (Beheerst groeien 2002-2020)¹. Hierin stelt de provincie mobiliteitseisen aan locatiekeuzen. Deze locatiekeuzen zijn omgekeerd weer van invloed op het mobiliteitsbeleid. De eisen aan locatiekeuzen zijn behalve concentratie van functies ook het beperken van de parkeerruimte. De provincie wil zo de mobiliteitseisen bij locatiekeuzen verder verfijnen en concretiseren. Dit betekent dat de ontwikkeling van locaties voor een aantal knopen alleen aan de orde is als aan de bereikbaarheidseisen wordt voldaan.

De provincie wil samen met de gemeenten komen tot een aanpak van mobiliteitsmanagement. Naast het stimuleren van goed openbaar vervoer en het realiseren van goede fietsvoorzieningen, wil de provincie ook meer aandacht besteden aan ketenverplaatsingen. De provincie houdt zich daarom actief bezig met P+R-beleid. Daar ligt dan ook de belangrijkste relatie met het Hillegomse parkeerbeleid. Voor het overige beschouwt de provincie Zuid-Holland het parkeerbeleid in eerste instantie als een gemeentelijke taak. Daar waar intergemeentelijke en regionale belangen spelen, wil de provincie een regierol op zich nemen en regionale initiatieven stimuleren.

De provincie bewaakt de intergemeentelijke afstemming van parkeerbeleid, waar dit nodig is. Een duidelijk voorbeeld hiervan is het P+R-beleid.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 HVVP

In 2009 is het Hillegomse Verkeer- en Vervoerplan (HVVP) vastgesteld. In dit beleidsplan geeft de gemeente Hillegom haar visie ten aanzien van verkeersveiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid. Het hoofddoel van het HVVP is het optimaliseren van deze drie deelgebieden. Ook het onderdeel parkeren heeft een plaats gekregen in het HVVP. Ten aanzien van parkeren is het volgende opgenomen:

‘De toenemende vraag naar parkeerplaatsen zorgt in zowel bestaande gebieden (woonwijken, winkelgebieden) als bij nieuwe ontwikkelingen voor dilemma’s rond het parkeren. Gezien de schaarste van ruimte moet de vraag naar bebouwing, groen, speelvoorzieningen en parkeren tegen elkaar worden afgewogen. De oplossing van parkeerproblemen moet daarom lokaal worden uitgewerkt. De hoofdlijnen van het parkeerbeleid omvatten:

- voor het centrum wordt een nieuwe visie opgesteld;
- bij nieuwbouwprojecten moet parkeren een centrale plaats krijgen;
- voor bestaande woongebieden wordt per wijk geïnventariseerd of het aanbod nog aansluit bij de vraag;
- bij nieuwe bedrijventerreinen wordt ruimte voor parkeren duidelijker aangewezen;
- op bestaande bedrijventerreinen wordt het parkeren van vrachtwagens nader bezien.’

¹ Momenteel werkt de Provincie Zuid-Holland aan een nieuw Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan.

Het HVVP is de basis voor deze parkeernota. Per type gebied zijn andere 'spelregels' voor parkeren nodig: voor het centrum, voor nieuwe en bestaande woonwijken en voor nieuwe en bestaande bedrijventerreinen.

2.3.2 Koersdocument Economie & Toerisme

In het 'Koersdocument Economie & Toerisme Hillegom 2013-2020', vastgesteld op 11 april 2013, zijn de ambities van de gemeente Hillegom vastgelegd.

In dit document is opgenomen dat de koers kan worden samengevat in zeven hoofdlijnen:

1. De economie van Hillegom zijn de ondernemers zelf. De ondernemers zullen zelf initiatieven moeten ontplooiën ten behoeve van de economische ontwikkeling van Hillegom.
2. Hillegom neemt een regierol in en faciliteert, waar mogelijk, private initiatieven.
3. De gemeente is verantwoordelijk voor de openbare ruimte en het gemeentelijke vastgoed.
4. Ongewenste leegstand van bedrijfspanden wordt waar mogelijk aangepakt: primair voor bedrijvigheid, andere functies zijn mogelijk mits die de ontwikkeling van bedrijvigheid niet belemmeren.
5. De primaire focus is gericht op het toevoegen van economische en toeristische functies in het centrum.
6. De gemeente participeert in de regio ten behoeve van de regionale positionering van Hillegom.
7. De gemeente voert een actief beleid gericht op starters en zzp'ers.

Vanuit parkeren bezien is de faciliterende rol van de gemeente Hillegom van belang, het initiatief en de verantwoordelijkheid voor ontwikkelingen ligt bij private partijen. Tegelijkertijd is de gemeente gericht op een versterking van het centrum en is de gemeente Hillegom verantwoordelijk voor de openbare ruimte. Het parkeerbeleid dient dan ook ondersteunend te zijn aan deze doelen.

Parkeerbeleid dient een bijdrage te leveren aan het economische beleid van de gemeente om het centrum aantrekkelijker te maken.

2.4 Ontwikkelingen

Naast de beleidsuitgangspunten heeft de gemeente Hillegom ook ambities voor het versterken van het centrumgebied. Deze ambitie uit zich in het Centrumplan.

Een andere belangrijke ontwikkeling voor met name het centrum van Hillegom is de aanpak van de N208. Met de nieuwe vormgeving van de N208 worden de parkeer- en garages in het centrumgebied rechtstreeks ontsloten via deze weg. Dit biedt kansen om zowel de bereikbaarheid van het centrum te versterken als de vindbaarheid van vrije parkeervoorzieningen te vergroten. De fasen 1 en 2 van de N208 zijn inmiddels voltooid.



3

Parkeerbeleid: het verdelen van schaarse ruimte

Parkeren biedt altijd kansen en bedreigingen. Het gaat om het vinden van de juiste balans tussen het faciliteren van de parkeerbehoefte van bewoners, ondernemers en bezoekers, het bereikbaar houden van de gemeente en de zorg voor een prettige en kwalitatief hoogwaardige openbare ruimte. De uitdaging is om daarin de juiste balans te vinden en te behouden.

Afhankelijk van het type gebied in Hillegom ligt de balans tussen die elementen dan ook steeds anders. Uitgangspunt daarbij is dat Hillegom altijd inzet op *helder, uitnodigend en betrouwbaar parkeerbeleid* dat ondersteunend is aan de doelstellingen van de gemeente:

- het optimaliseren van het gebruik van schaarse ruimte;
- het stimuleren van de economie in het centrum;
- prettige woonomgeving bieden;
- goede werklocatie zijn.

Voor parkeren betekent dit dat de schaarse parkeerruimte op een eenduidige manier verdeeld moet worden. Hierbij is het uitgangspunt dat de parkeerplaatsen zowel beschikbaar als vindbaar zijn. Dit stelt eisen aan het aantal van en de verwijzing naar parkeerplaatsen.

Verdeling van schaarse ruimte betekent ook dat niet in ieder gebied de parkeerruimte op dezelfde wijze wordt verdeeld. Er wordt gekozen voor een doelgroepenbenadering, waarbij geldt dat in de verschillende gebieden andere doelgroepen prioriteit kennen.

Parkeerbeleid zorgt voor een optimale verdeling van schaarse ruimte. Dat leidt tot andere keuzes voor het centrum, voor woonwijken en voor werkgebieden.

Vestiging Den Haag
Casuaristraat 9a
2511 VB Den Haag
T (0570) 666 222
F (0570) 666 888
Postbus 161
7400 AD Deventer

www.goudappel.nl
goudappel@goudappel.nl

adviseurs
mobiliteit
**Goudappel
Coffeng**